**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

**ХАСАНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО**

**ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СВМФК № 6**

**«Экспертиза проекта местного бюджета**

**на очередной финансовый год и плановый период»**

Утвержден распоряжением председателя Контрольно-счетного управления Хасанского муниципального округа от 09.01.2023 № 17 (приложение 6)

пгт Славянка

2023 г.

**Содержание**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | Общие положения | 3 |
| 2 | Основы осуществления экспертизы проекта решения Думы о местном бюджете | 4 |
| 2.1. | Правовые и информационные основы экспертизы проекта решения Думы о бюджете Хасанского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период | 4 |
| 2.2. | Методические основы проведения экспертизы проекта решения Думы о бюджете Хасанского муниципального рйона на очередной финансовый год и плановый период | 8 |
| 2.3. | Организационные основы проведения экспертизы проекта решения Думы о бюджете Хасанского муниципального рйона на очередной финансовый год и плановый период | 10 |
| 3 | Заключение Контрольно-счетного Управления по результатам экспертизы проекта решения Думы о бюджете Хасанского муниципального рйона на очередной финансовый год и плановый период | 13 |

**1. Общие положения**

1.1. Настоящий Стандарт применяется при проведении экспертно-аналитического мероприятия в отношении проекта решения Думы Хасанского муниципального округа о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

1.2. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения экспертизы проекта решения о местном бюджете.

1.3. Задачами Стандарта являются установление:

- основных принципов и этапов проведения экспертизы проекта Решения о местном бюджете;

- структуры, содержания и основных требований к заключению Контрольно-счетным управлением на проект Решения о местном бюджете;

- порядка рассмотрения и утверждения заключения Контрольно-счетным управлением на проект Решения о местном бюджете и представления его главе, в Думу и в администрацию.

1.4. При организации и проведении экспертизы проекта Решения о местном бюджете должностные лица Контрольно-счетного управления обязаны руководствоваться Конституцией РФ, Бюджетным кодексом РФ, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами и настоящим Стандартом.

2. Основы осуществления экспертизы проекта Решения о местном бюджете

2.1. Правовые и информационные основы экспертизы проекта Решения о местном бюджете

2.1.1. Экспертиза проекта Решения о местном бюджете является формой муниципального внешнего финансового контроля, осуществляемого Контрольно-счетным управлением в рамках единой системы контроля формирования и исполнения бюджета на основании нормативных правовых актов РФ и муниципального правового акта о бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Хасанском муниципальном округе.

2.1.2. Экспертиза проекта Решения о местном бюджете состоит из анализа обоснованности показателей проекта Решения о местном бюджете, соответствия положений проекта Решения о местном бюджете действующему законодательству и подготовки заключения Контрольно-счетного управления по результатам экспертизы, а также участия Контрольно-счетным управлением в рассмотрении проекта Решения о местном бюджете Думы.

2.1.3. Целью экспертизы проекта Решения о местном бюджете является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта Решения о местном бюджете.

Задачами экспертизы проекта Решения о местном бюджете являются:

- определение соответствия действующему законодательству проекта Решения о местном бюджете, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Думу;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте Решения о местном бюджете документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Думу;

- оценка соответствия проекта Решения о местном бюджете положениям Бюджетного послания Президента РФ, прогнозу социально-экономического развития муниципального округа и основным направлениям бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период;

- оценка качества прогнозирования доходов местного бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также межбюджетных отношений.

2.1.4. Предметом экспертизы проекта Решения о местном бюджете являются:

- проект Решения о местном бюджете;

- документы и материалы, представляемые одновременно с проектом Решения о местном бюджете в Думу.

2.1.5. При осуществлении экспертизы проекта Решения о местном бюджете необходимо определить соответствие проекта Решения о местном бюджете и процедур по его формированию, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Думу , действующему законодательству, а также нормативным правовым актам, в редакции вводимой в действие в очередном году и плановом периоде.

2.1.6. При осуществлении экспертизы проектаРешения о местном бюджете должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта Решения о местном бюджете и документов, представляемых одновременно с ним в Думу, положениям Бюджетного кодекса РФ и положению о бюджетном процессе, в том числе:

I. Соблюдение принципов бюджетной системы РФ,определенных главой 5 Бюджетного кодекса РФ.

II. При оценке и анализе доходов местного бюджета:

- обеспечение закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса РФ принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;

- формирование показателей доходов, предусмотренных проектом Решения о местном бюджете, на основе прогноза социально-экономического развития в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства РФ, а также законодательства РФ, законов Приморского края, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы РФ (часть 1 статьи 1741 БК РФ);

- структуру доходов местного бюджета в разрезе налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, определенных в статьях 41, 42, 46, 47, 61.2, 62, 64 Бюджетного кодекса РФ.

III. При оценке и анализе расходов местного бюджета:

- обеспечение закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса РФ принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;

- соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных в статье 65 Бюджетного кодекса РФ, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы РФ осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством РФ разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

- соответствие бюджетных ассигнований, предусмотренных Решением о местном бюджете, статьям 69, 691, 70, 74, 741, 78, 781, 79, 80, 81, Бюджетного кодекса РФ.

IV. При оценке и анализе межбюджетных отношений:

- соблюдение форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых из краевого бюджета иным бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в соответствии со статьями 135, 138, 139, 1391, 140,142 Бюджетного кодекса РФ,

- соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из краевого бюджета.

V. При оценке и анализе источников финансирования дефицита местного бюджета, муниципального долга отразить соблюдение требований следующих статей Бюджетного кодекса РФ:

- статьи 32 по полноте отражения источников финансирования дефицитов бюджетов, статьи 921 по соблюдению ограничений при установлении размера дефицита местного бюджета, статьи 931 по зачислению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности, статей 932, 933  по предоставлению бюджетных кредитов, статьи 96 по составу источников финансирования дефицита местного бюджета и утверждению их в проекте Решении о местном бюджете;

- статьи 102 по соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципального образования (для целей настоящего Стандарта термин «муниципальное образование» понимается как Хасанский муниципальный район), статьи 100 по структуре муниципального долга, видам и срочности долговых обязательств муниципального образования, статьи 1001 по прекращению долговых обязательств муниципального образования, выраженных в валюте РФ, и их списанию с муниципального долга, статьи 103, по осуществлению муниципальных заимствований, статьи 105 по реструктуризации долга, статьи 107 по предельному объему заимствований муниципального образования, предельному объему муниципального долга, статей 1101, 1102 по программам муниципальных внешних и внутренних заимствований муниципального образования и муниципальных гарантий муниципального образования и внесению изменений в указанные программы, статьи 111, 112 по предельному объему расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования, статей 113, 114, 115 по отражению в бюджетах поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга, расходов на его обслуживание, по предельному объему выпуска муниципальных ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по муниципальным гарантиям, порядка и условий предоставления муниципальных гарантий муниципального образования.

VI. При оценке и анализе источников финансирования дефицита местного бюджета, муниципального долга отразить соблюдение требований следующих статей Бюджетного кодекса РФ:

- статьи 32 по полноте отражения источников финансирования дефицитов бюджетов, статьи 921 по соблюдению ограничений при установлении размера дефицита местного бюджета, статьи 931 по зачислению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности, статей 932, 933  по предоставлению бюджетных кредитов, статьи 95 по составу источников финансирования дефицита местного бюджета и утверждению их в проекте Решения о местном бюджете;

- статьи 102 по соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципального образования (для целей настоящего Стандарта термин «муниципальное образование» понимается как Хасанский муниципальный район), статьи 99 по структуре муниципального долга, видам и срочности долговых обязательств муниципального образования, статьи 991 по прекращению долговых обязательств муниципального образования, выраженных в валюте РФ, и их списанию с муниципального долга муниципального образования, статьи 103, 104, 1041 по осуществлению муниципального образования заимствований, статьи 105 по реструктуризации долга, статей 106, 107 по предельному объему заимствований муниципального образования, предельному объему муниципального долга муниципального образования, статей 1082, 1101, 1102 по программам муниципальных внешних и внутренних заимствований муниципального образования и муниципальных гарантий муниципального образования и внесению изменений в указанные программы, статьи 111,112 по предельному объему расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования, статей 113, 114, 115 по отражению в бюджетах поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга, расходов на его обслуживание, по предельному объему выпуска муниципальных ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по муниципальным гарантиям.

VII. При анализе средств резервного фонда Хасанского муниципального округа необходимо дать оценку объема средств резервного фонда, их соответствия предельным размерам, установленных положениями действующего законодательства (ст. 81, Бюджетного кодекса РФ).

VIII. При осуществлении экспертизы проекта бюджета муниципального образования необходимо проанализировать:

- соблюдение порядка составления проекта Решения о местном бюджете, определенного в статьях 169, 170, 171, 172, 173,174, 1741, 1742, 179, 1793, 1794, 184 Бюджетного кодекса РФ и положений нормативного правового от 29.11.2019 № 25-НПА«О бюджетном процессе и межбюджетных отношенияхв Хасанском муниципальном районе**»**;

- соблюдение требований к основным характеристикам местного бюджета, условно утверждаемым расходам бюджета, верхнему пределу муниципальному внутреннего и внешнего долга Хасанского муниципального округа на конец очередного финансового года и каждого года планового периода, установление нормативов распределения доходов между бюджетами бюджетной системы РФ, если они не устанавливаются бюджетным законодательством, составу показателей, устанавливаемых в проекте Решения Думы о местном бюджете в соответствии со статьей 184Бюджетного кодекса РФ;

- соблюдение требований к составу документов и материалов и состава показателей, представляемых одновременно с проектом Решения о местном бюджете в соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса РФ, положений нормативного правового от 29.11.2019 № 25-НПА«О бюджетном процессе и межбюджетных отношенияхв Хасанском муниципальном районе**»**.

2.1.7. Информационной основой осуществления экспертизы проекта Решения о бюджете являются:

- нормативные правовые акты;

- сценарные условия социально-экономического развития в очередном финансовом году и плановом периоде;

- показатели прогноза социально-экономического развития на очередной год и на плановый период;

- предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего года и ожидаемые итоги за текущий финансовый год;

- показатели местного бюджета, утвержденные Решением о местном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период с учетом ожидаемого исполнения Решения о бюджете в текущем финансовом году;

- бюджетная отчетность об исполнении бюджета за предшествующий год и истекший период текущего года;

- документы и иные сведения и материалы от субъектов бюджетного планирования, главных администраторов (администраторов) доходов бюджета, главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита бюджета, главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета и иных участников бюджетного процесса по вопросам формирования бюджета, предоставляемая в ходе проведения экспертизы;

- проект Решения о местном бюджете, материалы и документы, представляемые одновременно с ним в Думу;

- результаты проводимых Контрольно-счетным управлением контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

- заключения Контрольно-счетным управлением на проекты Решений об исполнении местного бюджета за предыдущие годы;

- база данных Контрольно-счетного управления;

- иные материалы и сведения.

**2.2. Методические основы проведения экспертизы**

**проекта решения о бюджете Хасанского муниципального округа**

2.2.1. Методической основой осуществления экспертизы проекта Решения о местном бюджете является:

- сравнительный анализ соответствия проекта Решения о местном бюджете, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Думу округа, действующему законодательству;

- сравнительный анализ соответствия проекта Решения о местном бюджете положениям ежегодного Бюджетного послания Президента РФ, основным направлениям бюджетной и налоговой политики , иным программным документам;

- сравнительный анализ соответствия принятых в проекте Решения о местном бюджете расчетов показателей нормативам, установленным бюджетным законодательством;

- сравнительный анализ динамики показателей исполнения местного бюджета за три последних года, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта Решения о бюджете.

2.2.2. Методические подходы к осуществлению экспертизы проекта Решения о местном бюджете по основным вопросам состоят в следующем:

2.2.2.1. Анализ макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития на очередной финансовый год и на плановый период осуществляются исходя из сопоставления фактических показателей социально-экономического развития за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода.

При проверке и анализе обоснованности прогноза макроэкономических показателей социально-экономического развития необходимо проанализировать: основные показатели прогноза социально-экономического развития на очередной финансовый год и на плановый период и их соответствие целям экономической политики, сформулированным в ежегодном Бюджетном послании Президента РФ, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Приморского края.

2.2.2.2. Проверка и анализ обоснованности доходных статей проекта местного бюджета предусматривают:

- сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта местного бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов местного бюджета текущего года, фактических доходов местного бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

- анализ нормативных правовых актов о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, последствий влияния на доходы бюджетной системы РФ изменений законодательства о налогах и сборах и нормативов распределения налоговых доходов по уровням бюджетной системы;

- факторный анализ изменения доходных источников проекта бюджета по сравнению с их оценкой в текущем году;

факторный анализ изменения структуры доходов бюджета в разрезе налоговых и неналоговых доходов;

сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых ценах), а также факторов, определяющих эту динамику;

оценку обоснованности расчета налоговых и неналоговых доходов.

2.2.2.3. Проверка и анализ полноты отражения расчетов расходов проекта местного бюджета должна предусматривать:

- сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы РФ разделов и подразделов классификации расходов бюджетов на трехлетний период в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных Решением о местном бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов местного бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

анализ действующих и принимаемых расходных обязательств ;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на финансирование перечня строек и объектов, финансируемых за счет средств местного бюджета, краевого бюджета, муниципальных программ, долгосрочных целевых программ и ведомственных целевых программ;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

2.2.2.4. Проверка и анализ обоснованности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

анализ законов Приморского края о внесении изменений в налоговое и бюджетное законодательство, вступающих в силу в очередном финансовом году, последствий влияния на доходы местного бюджета, факторный анализ выпадающих и дополнительных доходов краевого бюджета и местных бюджетов на очередной финансовый год по сравнению с текущим годом.

2.2.2.5. Проверка и анализ обоснованности формирования источников финансирования дефицита местного бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте Решения о бюджете предусматривает:

- сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

- оценку влияния предлагаемых масштабов и форм заимствований на динамику и условия обслуживания задолженности;

- оценку обоснованности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга и новых муниципальных заимствований;

- оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.

**2.3. Организационные основы проведения**

**экспертизы проекта решения о бюджете**

2.3.1. Организация экспертизы проекта Решения о местном бюджете осуществляется исходя из установленных законодательством Приморского края и нормативно-правовыми актами Хасанского муниципального округа этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования проекта местного бюджета и предусматривает следующие этапы работы:

**I этап**

- анализ ежегодного Бюджетного послания Президента РФ;

- анализ сценарных условий развития экономики на очередной финансовый год и на плановый период;

- анализ основных направлений налоговой и бюджетной политики Приморского края;

- анализ нормативных правовых актов о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах;

- анализ нормативных правовых актов, регулирующих расходные обязательства;

- анализ основных характеристик проекта местного бюджета и расходов бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов.

**II этап**

- анализ прогноза основных показателей социально-экономического развития на очередной финансовый год и на плановый период;

- соответствие проекта решения о местном бюджете Бюджетному кодексу РФ и иным нормативным правовым актам действующего законодательства;

- анализ соответствия проекта Решения о бюджете общим задачам бюджетной политики на очередной финансовый год и на плановый период, сформулированным в ежегодном Бюджетном послании Президента РФ и основных направлениях бюджетной и налоговой политики Приморского края;

- оценка обоснованности основных характеристик и особенностей проекта Решения о бюджете;

**-** оценка обоснованности формирования источников финансирования дефицита бюджета и динамики муниципального долга в проектеРешения о бюджете с учетом: обоснованности и соответствия основным направлениям долговой политики объемов и структуры муниципальных заимствований, предусмотренных в проекте бюджета;

- обоснованности объемов средств проекта бюджета, предусмотренных на погашение и обслуживание муниципального долга по видам долга в соответствии с бюджетной классификацией, анализ их соответствия основным направлениям долговой политики; обоснованности изменений объема и структуры муниципального долга;

- обоснованности формирования источников финансирования дефицита местного бюджета;

- оценка обоснованности доходных статей в проекте Решения о бюджете, соответствия изменений в формировании доходных статей проекта бюджета задачам, поставленным в Бюджетном послании Президента РФ, а также основным направлениям бюджетной и налоговой политики Приморского края, на очередной финансовый год и на плановый период;

- обоснованности налоговых доходов и иных доходов проекта Решения о бюджете и выявление потенциальных резервов их увеличения;

- оценка обоснованности, рациональности и эффективности расходов проекта бюджета: обоснованности динамики и структуры общего объема расходов на очередной финансовый год в разрезе разделов и подразделов, на плановый период в разрезе разделов классификации расходов бюджетов; соответствия изменений параметров проекта бюджета предусмотренным приоритетам бюджетной политики, поставленным в ежегодном Бюджетном послании Президента РФ и основных направлениях бюджетной и налоговой политики Приморского края;

- обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств для достижения поставленных целей и задач; повышения эффективности бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств по муниципальных программ; обоснованности текстовых статей, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств;

- оценка системы взаимоотношений местного бюджета с бюджетами других уровней в проекте Решения о местном бюджетес учетом: обоснованности ассигнований бюджета, направляемых на исполнение расходных обязательств по межбюджетным трансфертам.

**III этап**

- подготовка проекта Заключения Контрольно-счетным управлением;

- направление заключения в Думу округа, главе и в Администрацию;

- участие Контрольно-счетного управления в публичных слушаниях и при рассмотрении проекта Решения о местном бюджете.

2.3.2. При проведении публичных слушаний по проекту Решения о местном бюджете, а также при рассмотрении его Думой в первом чтении Председатель Контрольно-счетного управления выступает с докладом по предмету первого чтения.

**3. Заключение Контрольно-счетного управления**

**по результатам экспертизы проекта Решения о местном бюджете**

3.1. Результаты проведения экспертизы проекта Решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период отражаются в заключении Контрольно-счетного управления.

3.2. При составлении заключения должна быть обеспечена объективность, обоснованность, системность, четкость, лаконичность и доступность изложения.

3.3. Разделы заключения Контрольно-счетного управления на проект Решения о местном бюджете формируются в соответствии со следующей структурой:

- общие положения;

- анализ параметров прогноза исходных показателей для составления проекта Решения о бюджете;

- анализ основных показателей проекта бюджета;

- доходы бюджета;

- расходы бюджета;

- распределение бюджетных ассигнований по группам видов расходов;

- распределение бюджетных ассигнований в ведомственной структуре расходов;

- источники финансирования дефицита бюджета;

- муниципальный долг Хасанского муниципального округа;

- муниципальные программы и программные мероприятия;

- выводы и предложения.

3.4. Структура заключения, предусмотренная пунктом 3.3 настоящего Стандарта, может быть изменена на основании решения Председателя Контрольно-счетного управления.