**УТВЕРЖДАЮ**

Председатель

Контрольно-счетного управления

Хасанского муниципального района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Г.А.Кочкина

«08» июля 2015 год

**Контрольно-счетное управление Хасанского муниципального района \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**ОТЧЕТ**

о результатах проверки использования муниципального имущества Краскинского городского поселения, переданного в оперативное управление Автономному учреждению «Универсальные социальные услуги»»

п. Славянка 07 июля 2015 года

**Основание для проведения проверки:**

Бюджетный кодекс РФ, Устав Краскинского городского поселения, Положение «О Контрольно-счетном управлении Хасанского муниципального района», Соглашение от 27.03.2014г., пункт 1.2. Плана работы Контрольно-счетного управления Хасанского муниципального района на 2015 год, распоряжение председателя Контрольно-счетного управления Хасанского муниципального района от 10.02.2015г. №1 (1КМ).

**Цель** **проверки:** проверитьорганизацию и порядок учета нефинансовых активов, переданных в оперативное управление; основание передачи, а также законное, целевое и рациональное использование муниципального имущества.

**Объект проверки:** Автономное учреждение «Универсальные социальные услуги» Краскинского городского поселения - пгт. Краскино Хасанского муниципального района Приморского края (далее по тексту – Учреждение, АУ «УСУ» КГП).

**Сроки проведения проверки:** с 17.02.2015 года по 17.03.2015 года, с 05.05.2015 года по 22.06.2015года.

**Исполнитель** **контрольного мероприятия:** Павлюкова О.В. - главный инспектор Контрольно-счетного управления Хасанского муниципального района.

По результатам проверки составлен акт проверки, подписанный директором АУ «УСУ» КГП Якушиной А.В. и бухгалтером Учреждения Лаптевой Е.Г. без разногласий.

**1.1. Общие сведения об Учреждении.**

Учредителем Учреждения является муниципальное учреждение Администрация Краскинского городского поселения Приморского края.

АУ «УСУ» КГП является юридическим лицом (некоммерческой организацией).

Согласно п.1.5 Устава собственником имущества Учреждения является Администрация Краскинского городского поселения.

Имущество Учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом РФ (п.7.1 Устава). Право оперативного управления в отношении переданного Учреждению недвижимого имущества возникает у Учреждения с момента государственной регистрации оперативного управления на это имущество (п.11 раздел 7 Устава).

Учреждение имеет право владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом, включая имущество, закрепленное за ним на праве оперативного управления, в соответствии с целями своей деятельности и назначением этого имущества в пределах, установленных законодательством (пп.4 п.6.2 Устава).

Место нахождения Учреждения: Приморский край, Хасанский район, пгт. Краскино, пер. Пионерский, дом 7.

Должностными лицами Учреждения в проверяемом периоде являлись: директор – Конкина И.А., Якушина А.В., бухгалтер – Лаптева Е.Г.

**1.2. Имущество и его состав.**

Согласно данным бухгалтерской отчетности по состоянию на 01.01.2015 года на балансе Учреждения числятся основные средства (производственный и хозяйственный инвентарь) балансовой стоимостью 11200,00 рублей.

**1.3. Проверка использования имущества.**

Проверкой выявлено имущество, переданное в оперативное управление на основании постановления[[1]](#footnote-1) для ведения хозяйственной деятельности, не стоящее на балансе Учреждения, а именно:

- здание «ДОСА», общей площадью 2195,0 кв.м., расположенное по адресу: Приморский край, Хасанский район, пгт. Краскино, ул. Ленина, д.22;

- Центр детского эстетического творчества, общей площадью 390,2 кв.м., расположенное по адресу: Приморский край, Хасанский район, пгт. Краскино, ул.Хасанская,15;

- сельский дом культуры (административное здание), общей площадью 303,2 кв.м., расположенное по адресу: Приморский край, Хасанский район, с. Цуканово, ул.Молодежная,25;

- здание котельной, расположенное по адресу: Приморский край, Хасанский район, с. Цуканово, ул.Молодежная,25.

Согласно списку муниципального имущества Краскинского городского поселения, переданного в оперативное управление АУ «УСУ» КГП для ведения хозяйственной деятельности (приложение 1 к постановлению №1 от 11.01.2011 года (с учетом изм. постановлением №114 от 27.12.2012 года)), представленному автономным учреждением и актам приема-передачи зданий (сооружений), Учреждению передано следующее имущество:

- здание «ДОСА», общей площадью 2195,0 кв.м., в соответствии с постановлением[[2]](#footnote-2), дополнительным соглашением[[3]](#footnote-3) и актом приема-передачи муниципального имущества от 27.12.2012г., подписанными директором АУ «УСУ» Конкиной И.А.;

- Центр детского эстетического творчества, общей площадью 390,2 кв.м., в соответствии с постановлением №1 от 11.01.2011г., договором передачи муниципального имущества[[4]](#footnote-4), подписанным директором Ивановым В.П. и актом приема-передачи муниципального имущества от 11.01.2011г. подписанным директором Ивановым В.П.;

- сельский дом культуры (административное здание), общей площадью 303,2 кв.м., в соответствии с постановлением №1 от 11.01.2011г., договором передачи муниципального имущества от 11.01.2011г., подписанным директором Ивановым В.П. и актом приема-передачи муниципального имущества от 11.01.2011г. подписанным директором Ивановым В.П.;

- здание котельной, в соответствии с постановлением №1 от 11.01.2011г., договором передачи муниципального имущества от 11.01.2011г., подписанным директором Ивановым В.П. и актом приема-передачи муниципального имущества от 11.01.2011г. подписанным директором Ивановым В.П.

По состоянию на 1 января 2015 года договор передачи муниципального имущества не прошел государственную регистрацию права на недвижимое имущество и сделок с ними[[5]](#footnote-5). В п.7.1. Устава определено, что имущество Учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, в п.1 ст.131 Гражданского кодекса Российской Федерации определено: «Право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней. Регистрации подлежат: право собственности, право хозяйственного ведения, право оперативного управления, право пожизненного наследуемого владения, право постоянного пользования, ипотека, сервитуты, а также иные права в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и иными законами», таким образом, допущено нарушение положения данной статьи и п.7.1. Устава. Также допущено нарушение пункта 1 статьи 4 «Обязательность государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» Федерального закона[[6]](#footnote-6), где говорится, что государственной регистрации подлежат права собственности и другие вещные права на недвижимое имущество и сделки с ним в соответствии со [статьями 130,](consultantplus://offline/ref=A931517B392F7AE66E04582DEF3E08C4B5122526AB1834A2BF5AE96E9C95154F19B7513AD36996E14Fm1H) [131,](consultantplus://offline/ref=A931517B392F7AE66E04582DEF3E08C4B5122526AB1834A2BF5AE96E9C95154F19B7513AD36996E14FmDH) [132](consultantplus://offline/ref=A931517B392F7AE66E04582DEF3E08C4B5122526AB1834A2BF5AE96E9C95154F19B7513AD36999E84Fm3H) и [164](consultantplus://offline/ref=A931517B392F7AE66E04582DEF3E08C4B5122526AB1834A2BF5AE96E9C95154F19B7513AD36998EB4Fm3H) Гражданского кодекса РФ. Кроме того, в пункте 11 раздела 7 Устава определено, что право оперативного управления в отношении переданного Учреждению недвижимого имущества возникает у Учреждения с момента государственной регистрации права оперативного управления на это имущество, государственная регистрация права оперативного управления не произведена, что является нарушением данного пункта.

В нарушении приказа Министерства финансов Российской Федерации от 15.12.2010 № 173н[[7]](#footnote-7) акты приема передачи зданий (сооружений) от 11.01.2011г. и 27.12.2012г., подписанные главным бухгалтером, не содержат необходимых реквизитов для постановки основных средств на баланс и заполнения инвентарной карточки учета объекта основных средств. Так предусмотренная Методическими указаниями от 15.12.2010 № 173н[[8]](#footnote-8) форма первичного учетного документа (ф.0306030 - акт приема передачи зданий (сооружений)) заполнена не полностью (cм. таблицу).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Наименование переданного объекта*** | ***Общая площадь кв.м.*** | ***Первоначальная стоимость*** | ***Сумма начисленной амортизации*** | ***Остаточная стоимость*** |
| Здание «ДОСА» | v | *отсутствует* | *отсутствует* | *отсутствует* |
| Центр детского эстетического творчества | v | *отсутствует* | v | v |
| Сельский дом культуры | v | *отсутствует* | *отсутствует* | *отсутствует* |
| Здание котельной | *отсутствует* | *отсутствует* | *отсутствует* | *отсутствует* |

В приложении № 1 к дополнительному соглашению №1[[9]](#footnote-9) отражены балансовая стоимость и остаточная стоимость здания «ДОСА» общей площадью 2195,0 кв.м., в акте приема передачи здания от 27.12.2012г. данные показатели отсутствуют. Кроме того, указанные в одинаковой денежной единице измерения «тыс.рублей» числовые показатели в приложении №1 к постановлению №114 от 27.12.2012г. и в приложении №1 к дополнительному соглашению №1 от 27.12.2012г. не совпадают, так балансовая и остаточная стоимость указаны: в приложении №1 к постановлению №114 от 27.12.2012г. – 10727651,13 и 5554414,85 тыс.рублей, в приложении №1 к дополнительному соглашению №1 от 27.12.2012г. – 10727,65 и 5554,41 тыс.рублей.

В нарушении п.36 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 №157н[[10]](#footnote-10), а также нормы п.1 ст.4 Федерального закона от 21.07.1997 №122-ФЗ[[11]](#footnote-11), Учреждением не произведена государственная регистрация права оперативного управления на недвижимое имущество, что не позволило поставить его на баланс. Имущество, переданное в оперативное управление, принято к учету на забалансовый счет. Согласно п.332 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 №157н[[12]](#footnote-12) на забалансовых счетах учреждением учитываются: ценности, находящиеся у учреждения, но не закрепленные за ним на праве оперативного управления, постановка имущества на забалансовый счет является нарушением вышеуказанного пункта. Инвентарная карточка учета основных средств (код [формы 0504031](consultantplus://offline/ref=EFE31337B7519084C2A5BD893BEDCDEB14E2F67D7BABDE83262AFFE3D8BAC2F7488CE1954CFCDDD3hBl7C)) и оборотная ведомость по нефинансовым активам (код [формы 0504035](consultantplus://offline/ref=B6E796A6F286798038ED37A83A3BC96F3E2DF546EABFAAF35298F279F28205D89BC9582BEA7C744377mDC)), предусмотренные Методическими указаниями от 15.12.2010 № 173н[[13]](#footnote-13), в Учреждении отсутствуют.

Из положения п.36 следует, что принятие к учету и выбытие из учета объектов недвижимого имущества, права на которые подлежат в соответствии с законодательством Российской Федерации государственной регистрации, осуществляется на основании [первичных учетных документов](consultantplus://offline/ref=8A26329D7C4216CE6B848390D4966D0B876EFDCA73703CAB0117C71C51O2s7C) с обязательным приложением документов, подтверждающих государственную регистрацию права или сделку, отсутствие государственной регистрации права оперативного управления на недвижимое имущество является нарушением вышеуказанной нормы Инструкции приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 №157н[[14]](#footnote-14).

Представленные документы первичного бухгалтерского учета акты приема-передачи зданий (сооружений) от 11.01.2011г. и от 27.12.2012г. и справки к документу «Поступление ОС, НМА, НПА» с расшифровкой подписи бухгалтера с указанием фамилии Лаптевой Е.Г. имеют разные подписи.

**Выводы**

1. Проверкой выявлено имущество, переданное в оперативное управление по актам приема-передачи зданий (сооружений), не стоящее на балансе Учреждения:

- здание «ДОСА», общей площадью 2195,0 кв.м.;

- Центр детского эстетического творчества, общей площадью 390,2 кв.м.;

- сельский дом культуры (административное здание), общей площадью 303,2 кв.м.;

- здание котельной.

В нарушении пункта 1 статьи 4 «Обязательность государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» Федерального закона[[15]](#footnote-15) по состоянию на 1 января 2015 года переданные в оперативное управление вышеперечисленные объекты недвижимости на балансе Учреждения не числятся.

2. В нарушении приказа Министерства финансов Российской Федерации от 15.12.2010 № 173н[[16]](#footnote-16) акты приема передачи зданий (сооружений) от 11.01.2011г. и 27.12.2012г., подписанные главным бухгалтером, не содержат необходимых реквизитов для постановки основных средств на баланс и заполнения инвентарной карточки учета объекта основных средств.

3. В нарушении п.332 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 №157н[[17]](#footnote-17) Учреждением произведена постановка имущества, переданного в оперативное управление, на забалансовый счет. Инвентарная карточка учета основных средств (код [формы 0504031](consultantplus://offline/ref=EFE31337B7519084C2A5BD893BEDCDEB14E2F67D7BABDE83262AFFE3D8BAC2F7488CE1954CFCDDD3hBl7C)) и оборотная ведомость по нефинансовым активам (код [формы 0504035](consultantplus://offline/ref=B6E796A6F286798038ED37A83A3BC96F3E2DF546EABFAAF35298F279F28205D89BC9582BEA7C744377mDC)), предусмотренные Методическими указаниями от 15.12.2010 № 173н[[18]](#footnote-18), в учреждении отсутствуют.

4. Не совпадают указанные в одинаковой денежной единице измерения «тыс.рублей» числовые показатели в приложении №1 к постановлению №114 от 27.12.2012г. и в приложении №1 к дополнительному соглашению №1 от 27.12.2012г., так балансовая и остаточная стоимость указаны: в приложении №1 к постановлению №114 от 27.12.2012г. – 10727651,13 и 5554414,85 тыс.рублей, в приложении №1 к дополнительному соглашению №1 от 27.12.2012г. – 10727,65 и 5554,41 тыс.рублей.

5. Представленные акты приема-передачи зданий (сооружений) от 11.01.2011г. и от 27.12.2012г. и справки к документу «Поступление ОС, НМА, НПА», с расшифровкой подписи бухгалтера с указанием фамилии Лаптевой Е.Г., имеют разные подписи.

**Предложения**

1. Принять меры к устранению нарушений, выявленных в ходе проверки.

2. Привести в соответствие с действующим законодательством учет основных средств.

3. Провести сверку данных по основным средствам с администрацией Краскинского городского поселения в отношении имущества, переданного в оперативное управление Учреждению.

4. Внести корректировки в регистры учета основных средств, устранив нарушения при его формировании.

5. В соответствии с требованиями ст.19 Федерального закона от 06.12.2011г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» организовать и осуществлять внутренний финансовый контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни.

6. Обеспечить в полной мере соблюдение требований федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

7. Принять меры по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

Главный инспектор

Контрольно-счетного управления

Хасанского муниципального района О.В.Павлюкова

1. Постановление №1 от 11.01.2011г. «О передаче муниципального имущества Краскинского городского поселения в оперативное управление автономному учреждению «Универсальные социальные услуги» [↑](#footnote-ref-1)
2. Постановление №114 от 27.12.2012г. «О передаче муниципального имущества Краскинского городского поселения в оперативное управление автономному учреждению «Универсальные социальные услуги» [↑](#footnote-ref-2)
3. Дополнительное соглашение № 1 от 27.12.2012г. к «Договору о порядке использования муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления муниципальным казенным и автономным учреждениям» от 11.01.2011г. [↑](#footnote-ref-3)
4. Договор от 11.01.2011г. «О порядке использования муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления муниципальным казенным и автономным учреждениям» [↑](#footnote-ref-4)
5. Федеральный закон от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственную регистрацию права на недвижимое имущество и сделок с ними» [↑](#footnote-ref-5)
6. Федеральный закон от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственную регистрацию права на недвижимое имущество и сделок с ними» [↑](#footnote-ref-6)
7. Приказ Минфина РФ от 15.12.2010 № 173н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению» [↑](#footnote-ref-7)
8. Приказ Минфина РФ от 15.12.2010 № 173н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению» [↑](#footnote-ref-8)
9. Дополнительное соглашение № 1 от 27.12.2012г. к «Договору о порядке использования муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления муниципальным казенным и автономным учреждениям» от 11.01.2011г. [↑](#footnote-ref-9)
10. Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» [↑](#footnote-ref-10)
11. Федеральный закон от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственную регистрацию права на недвижимое имущество и сделок с ними» [↑](#footnote-ref-11)
12. Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» [↑](#footnote-ref-12)
13. Приказ Минфина РФ от 15.12.2010 № 173н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению» [↑](#footnote-ref-13)
14. Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» [↑](#footnote-ref-14)
15. Федеральный закон от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственную регистрацию права на недвижимое имущество и сделок с ними» [↑](#footnote-ref-15)
16. Приказ Минфина РФ от 15.12.2010 № 173н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению» [↑](#footnote-ref-16)
17. Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» [↑](#footnote-ref-17)
18. Приказ Минфина РФ от 15.12.2010 № 173н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению» [↑](#footnote-ref-18)